

Plats och tid Kommunhuset, "Tryggö", Kungshamn, kl 08.30 - 13.00. Ajournering kl. 12.20-12.30.

Öppet sammanträde

Beslutande Nils Olof Bengtson (M), ordförande
Kenny Thärnström (L)
Birgitta Granström (S)
Mats Nilsson (S)
Lena Linke (MP)
Britt Lindgren (C)
Rose-Marie Ahlström (M)

Närvarande ersättare Stellan Welin (S)

Övriga deltagare Nina Roos, förvaltningschef
Erika Hassellöv, personalchef, §
Amie Stobenius, tf äldreomsorgschef, § 24
Diana Johansson, ekonom, § 25
Ulla von Dolwitz, vik handläggare, § 26
Lena Vilhelmsson, sekreterare

Justerare Lena Linke

Justering Kommunhuset, kansliavdelningen, den 4 april 2016, kl 15.00.

Sekreterare

Lena Vilhelmsson

Ordförande

Nils Olof Bengtson

Justerare

Lena Linke

Anslagsbevis

Omsorgsnämndens protokoll 2016-03-31 är justerat.
Protokollet är anslaget under tiden 2016-04-05 - 2016-04-27.
Under anslagstiden kan ärendet överklagas enligt Kommunallagen.
Protokollet förvaras på kansliavdelningen.

Lena Vilhelmsson

Innehållsförteckning

Rapport om sjukfrånvaron inom omsorgsförvaltningens verksamheter	3
Tillsyn inom äldreomsorgen avseende Lex Sarah	4
Hemsjukvårdsavgift	5
Val av ersättare i arbetsutskottet	6
Internkontroll 2015	7
- uppföljning och redovisning av fastställd internkontrollplan.....	7
Medborgarförslag att färdtjänstpriset sänks	9
Budgetuppföljning	11
Budget 2017	12
Anmälningssärenden	17
Delegationsbeslut	18

ON § 20**Rapport om sjukfrånvaron inom omsorgsförvaltningens verksamheter**

Erika Hassellöv, personalchef, informerar om sjukfrånvaron inom omsorgsförvaltningens verksamheter.

Omsorgsnämndens beslut

Omsorgsnämnden tar del av informationen.

ON § 21**ON 2016/14**

Tillsyn inom äldreomsorgen avseende Lex Sarah

Inspektionen för vård och omsorg, IVO, genomförde en oanmäld tillsyn inom äldreomsorgen avseende Lex Sarah vid hemtjänst och särskilt boende i Sotenäs.

IVO genomförde en oanmäld tillsyn vid Bankebergs äldreboende samt vid hemtjänst Kungshamn den 25 februari 2015.

Tillsynen genomfördes genom intervjuer med enhetschef samt vård- och omsorgspersonal i respektive verksamhet.

IVO har även tagit del av nämndens gällande rutin enligt Lex Sarah.

IVO s beslut: Inspektionen för vård och omsorg (IVO) avslutar ärendet men har funnit brister inom nedanstående områden.

Vid tillsynen påpekar IVO fyra punkter där kommunen har brister och nämner dem i sitt beslut.

1. Brister i information till vård- och omsorgspersonal om Lex Sarah och rapporteringsskyldigheten, kunskapsbrister
2. vem personal ska rapportera till under obekväm arbetstid,
3. brister i personalens kännedom om nämndens rutin
4. felaktig information i rutinen om var nämnden ska anmäla allvarliga missförhållanden.

Beslutsunderlag

Enhetschefens tjänsteutlåtande 2016-03-01.

Omsorgsnämndens arbetsutskotts protokoll 2016-03-17 § 52.

Omsorgsnämndens beslut

Omsorgsnämnden tar del av informationen.

ON § 22**ON 2016/11**

Hemsjukvårdsavgift

En översyn har gjorts angående avgift för hemsjukvård på grund av att nuvarande kriterier är svårhanterliga. Samtidigt gjordes en jämförelse med övriga kommuner i Norra Bohuslän. Sotenäs kommun tar ut en hemsjukvårdsavgift av dem som endast har hemsjukvård och bor i ordinärt boende. Hemsjukvårdsavgiften är 257 kr/månad.

Vid jämförelse med övriga kommuner i norra Bohuslän kostar det mellan 267 kr - 300 kr/månad och en kommun tar 523 kr/timme.

Två kommuner tar ut hemsjukvårdsavgift även om personen har hemtjänst.

Tre av fem kommuner tar inte ut någon hemsjukvårdsavgift för barn och ungdom. Sotenäs kommun har hittills inte reducerat avgift på grund av ålder.

Beslutsunderlag

Enhetschefens tjänsteutlåtande 2016-03-07.

Omsorgsnämndens arbetsutskotts protokoll 2016-03-17 § 64.

Omsorgsnämndens beslut

Omsorgsnämnden föreslår kommunfullmäktige besluta om en höjning av hemsjukvårdsavgiften till 300 kr kr/månad oavsett antalet besök.

Hemsjukvårdsavgiften räknas årligen upp med index (KPI).

Barn och ungdom fram till 20 årsdagen får gratis hemsjukvård.

Hemsjukvårdsavgiften räknas av mot maxtaxan.

Skickas till

Omsorgsnämnden
Kommunfullmäktige
Avgiftshandläggare
Enhetschef ssk

ON § 23**ON 2015/20****Val av ersättare i arbetsutskottet**

Olof Börjesson (C) har av sagt sig sin plats som ersättare i arbetsutskottet.

Omsorgsnämndens beslut

Omsorgsnämnden entledigar Olof Börjesson (C) från uppdrag som ersättare i arbetsutskottet.

Omsorgsnämnden väljer Britt Lindgren (C) till ersättare i arbetsutskottet till och med 2018.

Beslutet skickas till:

Britt Lindgren (C)
Olof Börjesson (C)
Löneenheten
Kansliavdelningen
Troman

ON § 24**ON 2015/107****Internkontroll 2015****- uppföljning och redovisning av fastställd internkontrollplan**

Internkontrollplan ska minst innehålla:

- Genomförd riskbedömning (riskanalys)
- Vilka rutiner och kontrollmoment som ska följas upp
- Omfattningen på uppföljningen (frekvensen)
- Vem som ansvarar för att utföra uppföljningen
- När uppföljningen ska rapporteras till nämnden

Varje år lyfts en eller flera frågor upp som samtliga nämnder ska ha med i sin internkontrollplan.

Internkontroll ska inte enbart avse sådana regler och moment som innebär en ekonomisk risk. Det är viktigt att nämndernas internkontrollplaner även innefattar verksamhetsinriktade kontroller.

Kommunövergripande kontrollpunkter 2015

De två områden som samtliga nämnder ska ha med i sin internkontroll 2015 är representation samt rökpolicy.

- Nämnder och utskott skall tillse att kommunens rökpolicy följs
- Nämnder och utskott skall tillse att reglerna för representation avseende syfte, deltagare och attest följs

Omsorgsnämndens kontrollpunkter 2015

Omsorgsnämnden har ytterligare kontrollpunkter utifrån Kommunstyrelsen skallkrav om internkontrollplan. Förutom kommunstyrelsen krav om kontroll av representation och rökpolicy, har följande områden kontrollerats och redovisas:

- Utbildningsnivå på särskilt boende
- Logguppföljning
- Verkställighet av beslut på särskilt boende
- Kvalitetsregister
- Fallolyckor
- Placeringslösningar för IFO:s klienter
- Personalkontinuitet i hemtjänsten
- Upplevelsen av trygghet på särskilt boende

Forts ON § 24**ON 2015/107**

Slutinstans för rapportering av omsorgsnämndens internkontroll är Kommunstyrelsen. Rapportering görs i samband med årsbokslut.

Beslutsunderlag

Tf äldreomsorgschefens tjänsteutlåtande 2016-03-21.

Omsorgsnämndens beslut

Omsorgsnämnden antar redovisning av internkontrollplan för egenkontroll och riskanalys.

Omsorgsnämnden uppdrar åt omsorgsförvaltningen att utöka interkontrollplanen för år 2016 med flera verksamhetsområden under punkt utbildning.

Skickas till

Kommunstyrelsen

ON § 25**ON 2015/55**

Medborgarförslag att färdtjänstpriset sänks

Det har inkommit ett medborgarförslag från Ann Simson avseende färdtjänst. Ann Simson har rest med Riksfärdtjänst och då rest igenom Ulricehamns kommun, där Västtrafik hämtade upp en kommunmedborgare från Ulricehamn, som betalade 38 kr, för enkel resa inom kommunen. I Sotenäs kommun kostade det 66 kr (2014) för enkel resa inom kommunen. Ann Simson ifrågasätter varför det är dyrare att resa med färdtjänst i Sotenäs kommun. Ann Simson anser att då man är hänvisad till särskild kollektivtrafik/färdtjänst, ska egenavgiften vara samma som för allmänna kommunikationer. Ann Simson nämner ett exempel på resa från Sotenäs kommun till Torp, Uddevalla, egenavgiften var 216 kr (2014) för enkel resa, det blir 432 kr (2014) tur och retur. Ann Simson anser också att det är svårt att leva som alla andra när det ser ut så här.

Frågeställarens förslag:

- Mitt förslag är att färdtjänstpriset sänks rejält i Sotenäs kommun.

För resor med färdtjänst får tillståndsgivaren ta ut en avgift enligt grunder som bestämts i färdtjänstlagen (2997:736). Är en kommun tillståndsgivare, bestäms grunderna för avgifterna av kommunen. Avgifterna ska vara skäligena och får inte överstiga tillståndsgivarens självkostnader. Färdtjänsten erbjuder en högre servicenivå, än allmänna kommunikationer, i och med att den erbjuder en transport från dörr till dörr och utifrån detta kan avgiften skiljas åt. Avgifterna kan skilja sig mellan landets olika kommuner. Detta kan dock inte anses vara principiellt annorlunda än att kollektivtrafiktaxan kan variera mellan de olika länen.

Sotenäs kommun har avtal för särskild kollektivtrafik/färdtjänst med Västtrafik. Avgift för färdtjänst följer Västtrafiks baspris 48 kr (2016), plus 50 % inom kommunen. Om vi jämför med några av våra grannkommuner: Munkedal och Tanum, så följer deras avgift för färdtjänst Västtrafiks baspris 48 kr (2016), plus 75 % inom kommunen.

Kommunens skyldighet att anordna färdtjänst gäller inte för resor inom andra kommuner. Lagen ger dock kommunen möjlighet att ge tillstånd till och anordna även färdtjänstresor i andra kommuner. Sotenäs kommun har ett generöst tillämpningsområde vilket gör att resenär kan åka på sitt kommunala färdtjänsttillstånd inom detta tillämpningsområde utan att ansöka om riksfärdtjänst. Det är positivt för resenär som slipper att ansöka om riksfärdtjänst för resa till t ex Vänersborg, ansökan för riksfärdtjänst ska vara Sotenäs kommun tillhanda senast två veckor innan planerad resa.

För resor utom kommunen, men inom Sotenäs kommuns tillämpningsområde, d v s Tanum, Strömstad, Munkedal, Lysekil, Uddevalla, Vänersborg, Trollhättan, Lilla Edet samt Dalslands kommuner gäller Västtrafiks baspris 48 kr(2016), plus 100 %.

Forts ON § 25**ON 2015/55****Beslutsunderlag**

Enhetschefens tjänsteutlåtande 2015-12-28.
Omsorgsnämndens arbetsutskott 2016-03-17 § 63.

Yrkande

Kenny Thärnström (L): Ställer sig bakom omsorgsnämndens arbetsutskott 2016-03-17 § 63.

Birgitta Granström (S): Oppositionen anser att i princip ska färdtjänst och resor med allmänna kommunikationer vara kostnadsneutrala. Ett första steg bör inarbetas i 2017 års budget för att genomföra kostnadsneutralitet på sikt.

Propositionsordning

Ordföranden ställer proposition på Kenny Thärnström (L) och Birgitta Granström (S) m fl yrkande och finner att omsorgsnämnden antar Kenny Thärnströms (L) yrkande.

Omsorgsnämndens beslut

Omsorgsnämnden beslutar att föreslå kommunfullmäktige att avslå medborgarförslaget med motiveringen att det inte ryms inom de ekonomiska ramarna.

Reservation

Birgitta Granström (S), Mats Nilsson (S), Lena Linke (MP) reserverar sig mot beslutet till förmån för eget yrkande.

Skickas till

Kommunfullmäktige

ON § 26**ON 2016/40****Budgetuppföljning**

Diana Johansson, ekonom, redovisar budgetuppföljning januari - februari 2016 för omsorgsnämndens verksamheter samt prognos för 2016.

Omsorgsnämndens verksamheter ansvarar för vård och omsorg om äldre, funktionsnedsatta och insatser för grupper som i övrigt behöver särskilt stöd. Uppföljning av ekonomin efter två månader visar på ett underskott för hela året 2016 på 8 200 tkr. Ett ökande hemtjänstbehov samt ökade behov inom psykiatri är de största förklaringsfakturorna till det prognosticerade underskottet. Under våren kommer en processkartläggning starta inom hemtjänstområdet med tillhörande myndighetsdelar för att utveckla hemtjänsten till en ekonomiskt och verksamhetsmässigt hållbar modell inför årets samt framtidens behov och utmaningar.

Beslutsunderlag

Ekonomens budgetuppföljning januari-februari 2016.

Omsorgsnämndens beslut

Omsorgsnämnden tar del av informationen.

ON § 27
ON 2016/41
Budget 2017

Nina Roos, förvaltningschef, informerar om verksamhetsförändringar och ekonomiska konsekvenser vid oförändrad och minskad ram 2017.

Då verksamheten har ett prognosticerat underskott 2016 som om budgetramen blir samma som 2016 kommer att uppstå även 2017 redovisas nedskärningar för både oförändrad och minskad ram.

Verksamhet	Förändring	Effekt
1. Arbetskläder	Översyn av inköpta arbetskläder och ett bättre utnyttjande mellan verksamheterna	100-200 tkr
2. Effektivisera sophantering	Inköp av en kärmpress till särskilda boenden skulle minska kostanderna för sophantering	90 tkr
3. Lou serviceinsatser	Serviceinsatser kan utföras av andra än undersköterskor. Kan minska kostnaden. Konsekvens: kan minska kontinuiteten, bör utredas	svårberäknat
4. Matdistribution LOV	Privata företag lagar och leverans mat istället för köp av kost och leverans av hemtjänsten. Konsekvens: minskad kontinuitet, fler valmöjligheter, mkt logistik, bör utredas	svårberäknat
5. Fasta scheman	Mycket tid läggs på planering av individuella scheman Konsekvens: Mindre möjligheter att ha egna önskemål	600 tkr
6. Minskade sjuklönekostnader	Arbetet påbörjas omgående 2016, särskild satsning	1 mkr
7. Minskade kostnader reparationer bilar	Arbete påbörjas med utveckling av rutiner, riktlinjer, digitala körjournaler	300 tkr
8. Minskade kostnader drivmedel	Arbeta med ruttoptimering av bilar	100 tkr kolla med Diana
9. Minskade tillsynsbesök hemtjänst främst natt, säkra upp med trygghetslarm, integrera planeringssystem med trygghetsjouren	Skapa trygghet med larm	Svårbedömt men bedöms minska kostnaderna
10. Mobil dokumentation, dokumentera hos brukare på plats med hjälp av teknik	Dokumentationen görs tillsammans med brukaren i det egna hemmet. Utbildningsinsatsning påbörjas	Svårbedömt men bedöms minska kostnaderna

11. Hemtjänst	<i>Restriktivare biståndsbedömning, skälig levnadsnivå enligt SoL.</i>	<i>Svårbedömt men bedöms minska kostnaderna</i>
12. Hemtjänst	effektivare styrmodell, ex planering kringtid, larm, bilar, drivmedel insatser som utförs utan biståndsbeslut, kontaktman, dokumentation m.m.	<i>Svårbedömt men bedöms minska kostnaderna</i>
<i>Se över möjligheten att göra fler insatser samtidigt i enskildas hem, optimal planering</i>	<i>Kvalitetshöjning, effektivisering</i>	<i>Svårbedömt men bedöms minska kostnaderna</i>
13. Minskade kostnader för köpta platser IFO	<i>Tillsatt tjänst som utförare av insatser. Arbetar förebyggande för att förhindra placeringar</i>	
14. Syn och hörselinstruktör	Konsekvens: Insatserna som syn och hörselinstruktör gör för kommunmedborgarna är ett gott stöd men inte ett kommunalt ansvar.	200 tkr
15. Sysselsättning / aktiviteter Hunnebohemmet, 0,50 tjänst	Konsekvens: minskade möjligheter att erbjuda meningsfull sysselsättning. Verksamheten har en låg grundbemanning och det finns små möjligheter för baspersonal att utföra aktiviteter med befintliga resurser. De boende får inte möjlighet till nya intryck och meningsfull sysselsättning utanför den avdelning man bor på.	200 tkr
16. Sysselsättning / aktiviteter Kvarnberget 0,50 tjänst	Konsekvens: minskade möjligheter att erbjuda meningsfull sysselsättning. Verksamheten har en låg grundbemanning och det finns små möjligheter för baspersonal att utföra aktiviteter med befintliga resurser. De boende får inte möjlighet till nya intryck och meningsfull sysselsättning utanför den avdelning man bor på. Tjänsten är kopplad till anhörsamordnaren, risk att tjänsten inte blir attraktiv	200 tkr
17. Dagrehabilitering Verksamhet två fm / vecka Verksamheten tas bort	Konsekvens: minskade möjligheter för enskilda att få rehabilitering i grupp. Rehabilitering får ske i hemmet. Ökad belastning på sjukgymnast, arbetsterapeut, korttidsboende och hemtjänstpersonal	Se nedan
18. Dagverksamhet demens. Verksamhet fem dagar/vecka Minskas till tre dagar / vecka	Konsekvens: minskade möjligheter för enskild att klara av att bo hemma då stimulansen uteblir. Ökad belastning på anhöriga Fler ansökningar till särskilt boende	Se nedan



19. Dagverksamhet somatik Verksamhet tre dagar / vecka. Minskas till två dagar / vecka	Konsekvens: minskade möjligheter för enskild att klara av att bo hemma då stimulansen uteblir. Ökad belastning på anhöriga Fler ansökningar till särskilt boende	<i>Se nedan</i>
Sammantagen minskning punkt 15,16,17 dagverksamhet och dagrehab 0,50 tjänst		220 tkr
20. Trälens dagverksamhet 0,5 tjänst	Konsekvens: minskade möjligheter att ge meningsfull sysselsättning till brukarna. Verksamheten blir mer av en träffpunkt för social samvaro. Personer med behov av dubbelbemanning kan inte ges insatser. Konsekvensens medarbetare: Minskad tjänstgöringsgrad och en övertalighet.	200 tkr
21. MAS, minskning av tjänst från 0,80 -0,50	Konsekvens: Försämrade möjligheter att utöva det författningsreglerade medicinska ledningsansvaret. Patientsäkerheten försämras pga att tillsyn och kontroller minskar, kvalitet- och utveckling av verksamheten avstannar. Information till personal om nya lagar och författningar minskar, risk för ökat antal vårdskador när inte förebyggande arbete hinner utföras.	145 tkr
22. Habiliteringsersättning	Verksamheten ersätter brukare som arbetar inom LSS verksamheten med en s.k habiliteringsersättning. Ersättningen är inte lagstadgad. Konsekvens: risk att arbetstagare inte går till daglig verksamhet om ersättningen uteblir. Ökad belastning på boenden om enskilda inte går till daglig verksamhet.	75 tkr
23. Minskade färdtjänstintäkter	Översyn pågår av att se över möjligheten att medborgarnas färdtjänstkostnader ska minskas. Det innebär minskade intäkter och ökade kostnader för förvaltningen	145 tkr i mindre intäkt om beslutet tas
24. LSS verksamhet	Minska med 0,80 tjänst Antalet brukare med LSS insatser minskar. Organisationsöversyn pågår Konsekvens: övertalig personal	420 tkr
Summa minskade kostnader		3900 tkr

Kommunfullmäktiges mål och Omsorgsnämndens styrande verksamhetsmål kommer inte att kunna uppnås vid förändringar avseende punkterna 7-12

Verksamhetsförändringar och ekonomiska konsekvenser vid en ökad ram med 1 % 2017

Verksamhet, ökad ram	förändring	kostnad
Äldreomsorgschef	Utvecklingen av verksamheten nödvändig med en allt äldre befolkning och är den största av förvaltningens verksamheter. Konsekvens: verksamhets och kvalitetsutveckling sker inte. Enhetschefer får inte adekvat stöd av närvarande chef. Risk att fler enhetschefer slutar.	950 tkr
Enhetschef	Utökning av enhetschefer är nödvändig, många enhetschefer har för stort uppdrag, ett flertal ec har gått vidare till andra uppdrag. Konsekvens: ett ständigt arbete med nyrekrytering av enhetschefer skapar stor otrygghet i organisationen och belastar verksamheten. Utveckling av verksamheten förekommer inte och verksamheten blir inte kvalitets och kostnadseffektiv	800 tkr
Summa		1750 tkr

Forts ON § 27**ON 2016/41****Beslutsunderlag**

Förvaltningschefens verksamhetsförändringar och ekonomiska konsekvenser vid oförändrad och minskad ram 2017.

Ajournering

Ajournering begärs.

Yrkande

Ordföranden redovisar Alliansgruppens förslag: Förvaltningschefen får i uppdrag att justera och genomföra besparingar enligt omsorgsförvaltningens förslag exklusive punkterna 11, 15-19, 22-23 samt att omsorgsförvaltningen ska ha som ambition att genomföra ytterligare besparingar för att nå budget i balans.

Birgitta Granström (S:) Punkterna 11, 15-19 22 stryks med motiveringen att dessa punkter är kontraproduktiva

Propositionsordning

Ordföranden ställer proposition på yrkandena och finner att omsorgsnämnden antar förslag om att ge förvaltningschefen i uppdrag att justera och genomföra besparingar enligt omsorgsförvaltningens förslag exklusive punkterna 11, 15-19, 22-23 samt att omsorgsförvaltningen ska ha som ambition att genomföra ytterligare besparingar för att nå budget i balans.

Omsorgsnämndens beslut

Omsorgsnämnden beslutar att ge förvaltningschefen i uppdrag att justera och genomföra besparingar enligt omsorgsförvaltningens förslag exklusive punkterna 11, 15-19, 22-23 samt att omsorgsförvaltningen ska ha som ambition att genomföra ytterligare besparingar för att nå budget i balans.

ON § 28**Anmälningssärenden**

Antal personer som väntar på plats inom särskilt boende.

Ensamkommande bar.n

Lex Sarah, 2016-01-14, 2016-03-04, 2016-03-16.

Kvartalsrapport, individu rapport, ej verkställda beslut till inspektion för vård och omsorg.

Protokoll, kommunstyrelsens arbetsutskott 2016-03-23, § 67.

Protokoll, kommunala pensionärsrådet 2016-03-10, hälsorådet 2016-03-02.

Omsorgsnämndens beslut

Omsorgsnämnden tar del av redovisade meddelanden/anmälningar.

ON § 29**Delegationsbeslut**

Omsorgsnämndens arbetsutskotts protokoll 2016-03-17, §§ 46-57, 59-61, 65-66.

Individ- och familjeomsorgen, enheten för ensamkommande, februari 2016, nr 108-118.

Hemtjänstären, plats i särskilt boende, matdistr, trygghetslarm, LSS, februari 2016, nr 238-253.

Färdtjänstären, februari 2016 nr, 33-34.

Bostadsanpassning, nr 65-74.

Omsorgsnämndens beslut

Omsorgsnämnden tar del av delegeringsbesluten.