

Plats och tid

Kommunhuset, "Tryggö", Kungshamn, 2020-06-23 kl 09.00 - 09:50

Beslutande

Eva Abrahamsson (M), ordförande
Torgny Grahl (C) tjänstgörande ers.
Stellan Welin (S)
Per-Arne Brink (S)
Mathias Johansson (SD) tjänstgörande ers.

Yngve Larsson (L)
Linn Nielsen (C) tjänstgörande ers.

**Närvarande
ersättare****Övriga deltagare**

Eveline Savik, förvaltningschef
Maria Bylund, miljöchef *via Teams*

Åsa Amandusson, sekreterare

Justerare

Mathias Johansson (SD)

Justering

Kommunhuset, 2020-06-23

Sekreterare**Ordförande**

Åsa Amandusson

Eva Abrahamsson**Justerare**

Mathias Johansson**Anslag/bevis**

Miljönämnden i mellersta Bohuslän's protokoll 2020-06-23 är justerat.
Protokollet är anslaget under tiden 2020-06-24 - 2020-07-15.
Under anslagstiden kan ärendet överklagas enligt Kommunallagen.
Protokollet förvaras på kommunkontoret.

Åsa Amandusson

MIMB § 24

Fastställande av dagordning

Miljönämnden i mellersta Bohusläns beslut

Miljönämnden i mellersta Bohusläns fastställer dagordningen.

MIMB § 25 Dnr MimB 2020/001**Tillägg i delegationsordning med anledning av ny lag (2020:526) om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen**

Förvaltningen föreslår en delegationsordning för den nya lagen om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen. Den nya lagen kräver snabba tillsynsåtgärder och snabba beslut. Delegation till förvaltningen är nödvändig för effektiv handläggning. Beslut om föreläggande föreslås delegeras till handläggare och beslut om föreläggande med vite föreslås delegeras till ordförande.

Från och med 1 juli 2020 gäller en tillfällig lag om effektivare tillsyn för att minska spridning av Covid-19 på serveringsställen. Lagen gäller fram till årsskiftet 2020. Lagen ställer krav på serveringsställen som serverar mat och dryck inom en näringsverksamhet. Den kommunala nämnd som ansvarar för miljö- och hälsoskyddstillsyn får ett särskilt tillsynsuppdrag och befogenhet att besluta om förelägganden mot serveringsställen avseende till exempel ommöblering, begränsning i öppettider eller stängning. Kraven kan förenas med vite. Besluten gäller omedelbart, om inte annat anges i beslutet.

Förvaltningen planerar att redovisa en uppföljning av tillsynen efter sommaren.

Beslutsunderlag

Miljöchefens tjänsteutlåtande 2020-06-17

Delegationsordning för den nya lagen om smittskyddsåtgärder på serveringsställen

Miljönämnden i mellersta Bohuslän beslut

Miljönämnden i mellersta Bohuslän antar föreslagen delegationsordning för lagen om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen.

Skickas till

Kommunstyrelsen i Sotenäs, Munkedal och Lysekils kommuner

MIMB § 26**Dnr MimB 2020/001****Tillägg till verksamhetsplan 2020 med anledning av utökat tillsynsansvar inom smittskydd, Miljönämnden i mellersta Bohuslän**

Från och med 1 juli 2020 förväntas en tillfällig lag antas om effektivare tillsyn för att minska spridning av Covid-19 på serveringsställen. Beslut om lagen förväntas komma innan midsommar. Lagen föreslås gälla fram till årsskiftet 2020. Lagen ställer krav på serveringsställen som serverar mat och dryck inom en näringsverksamhet. Verksamheter utan möjlighet till förtäring på stället omfattas dock inte, exempelvis vissa glasskiosker och take away-ställen där det saknas sittplatser och bord. Det skiljer sig från Folkhälsomyndighetens föreskrifter.

Den kommunala nämnd som ansvarar för miljö- och hälsoskyddsfrågor får ett särskilt tillsynsuppdrag och befogenhet att besluta om förelägganden mot serveringsställen avseende till exempel ommöblering, begränsning i öppettider eller stängning. Kraven kan förenas med vite. Besluten gäller omedelbart, om inte annat anges i beslutet. Eftersom tillsynsuppdraget lagts på den kommunala nämnd som ansvarar för miljö- och hälsoskyddsområdet behöver kommunernas reglementen inte ändras.

Enligt lagrådsremissen behövs av smittskyddsskäl en intensiv tillsyn, särskilt under sommarmånaderna.

Tillsynsplan för smittskyddstillsyn

Enligt tillsynsplanen finns cirka 400 livsmedelsverksamheter. Av dem bedöms 190 vara verksamheter som serverar mat där det finns bord och sittplatser och där tillsyn enligt smittskyddslagen kan bli aktuellt.

Det är rimligt att anta att vissa verksamheter har högre besöksstryck än andra så det är inte troligt att alla 190 behöver tillsyn varje vecka. Förvaltningen bedömer utifrån nuvarande kunskapsunderlag att hälften kan komma att behöva mer intensiv tillsyn, ca 100 verksamheter. Behovet av smittskyddstillsyn på övriga 90 verksamheter bedöms vara två till tre besök under högsommarperiodens/sensommarperiodens 6 veckor.

Varje tillsyn beräknas ta mellan 45 minuter och 5 timmar beroende på efterarbetets omfattning. De ärenden där beslut behöver fattas av nämnd kommer troligen ta betydligt mer tid. Som ett genomsnitt räknar vi med 2 h inspektionstid på de verksamheter som bedöms behöva intensiv tillsyn och 1 timme på de verksamheter som är mindre tillsynskrävande. Intensiv tillsyn bedöms främst behövas under högsommaren från 1 juli och framåt under 5 - 6 veckor. Intensiv tillsyn bedömer förvaltningen vara tillsyn en gång per vecka per verksamhet. Om varje inspektör på heltid kan göra 35 timmar inspektionstid per vecka innebär det att det krävs 6–7 inspektörer på heltid per vecka för smittskyddstillsyn under perioden.

forts. MIMB § 26 Dnr MimB 2020/001

Förvaltningen bedömer att det behövs olika resurser under sommarens veckor:

Förarbete 8 -12 juni	Uppstart midsommar 15 -28 juni	Högsommar 1 juli - 2augusti	Sensommar 3 augusti - 16 augusti
För bemanning krävs minst:	För bemanning krävs minst:	För bemanning krävs minst:	För bemanning krävs minst:
Smittskydd person 1	Smittskydd person 1	Ordinarie prioriterat arbete person 1	Smittskydd person 1
Smittskydd person 2	Smittskydd person 2	Ordinarie prioriterat arbete person 2	Smittskydd person 2
Övrig handläggning/förberedelse	Smittskydd person 3	Smittskydd person 1	Smittskydd person 3
	Smittskydd person 4	Smittskydd person 2	Smittskydd person 4
	Övrig handläggning/förberedelse	Smittskydd person 3	Ordinarie prioriterad handläggning
		Smittskydd person 4	
		Smittskydd person 5	
		Smittskydd person 6	

Uppdraget klaras inom enhetens ramar under alla årets delar förutom högsommarperiodens 6 veckor.

Som ett minimum krävs att ca 4 - 6 personer endast arbetar med tillsyn enligt smittskyddslagen under dessa veckor om man utgår från ovanstående siffror och nuvarande kunskapsunderlag.

Tillsyn behöver ske på helger, kvällar och del av natten. Under dessa veckor går miljöavdelningen därför över till att arbeta dagskift och kvälls/nattskift fördelat under ca 5 av veckans dagar.

forts. MIMB § 26 Dnr MimB 2020/001*Avgifter för tillsyn*

Tillsynen är inte avgiftsbelagd. Kommunernas kostnader för tillsyn och klagomålshantering ska ersättas av staten genom statsbidrag. Tillsynen kommer i stor utsträckning behöver genomföras på helger, kvällar och nätter. Ersättningen fördelas utifrån antal serveringsställen med minst en anställd.

*Redan beslutad tillsynsplan för 2020**Planerad tillsyn*

För att möta behovet av mer smittskyddtillsyn behöver justering i antagen tillsynsplan 2020 för miljöavdelningen att göras. Förvaltningen föreslår att i princip all planerad tillsyn förutom smittskyddtillsyn prioriteras bort under dessa veckor. Det gäller inom alla tillsynsområden: livsmedel, miljöskydd, hälsoskydd, tobak, alkohol, läkemedel, strålskydd, strandskydd och avlopp.

Övrig händelsestyrd handläggning

Förvaltningen bedömer att handläggning av inkommande ärende i stort sett inte kommer att kunna utföras under perioden 1 juli till mitten av augusti 2020. Det gäller till exempel handläggning av ansökan/anmälan om avloppsanläggning, strandskydd, värmepumpar, dispenser från renhållning och eget omhändertagande av slam. När det gäller inkommande ärenden så kommer vi att prioritera ansökningar/anmälan av enskilt avlopp och ärenden där det finns risk för människors hälsa eller miljön.

Kritisk tillsyn och kritisk handläggning förutom tillsyn enligt smittskyddslagen

Miljöavdelningen behöver ha en långvarig uthållighet och robusthet under pandemin enligt kommunens pandemiplan för att klara kritisk tillsyn. Miljöavdelningen bör vara bemannad, helst med minst med två handläggare under dagtid för att klara händelsestyrd tillsyn som normalt uppkommer under sommarperioden.

Exempel på uppgifter är då indirekta händelser uppkommer såsom olyckor och andra sjukdomsutbrott i relation till livsmedelshantering inklusive vattenproduktion, prioriterade klagomål där det finns risk för människors hälsa eller miljön. Bemanning kan även vara på distans.

De händelsestyrda arbetsuppgifter, förutom tillsyn enligt smittskyddslagen, som absolut ska kunna klaras är:

- RASFF
- Matförgiftningar
- Sjukdomsutbrott som påverkar vattenproduktion
- Olyckor/utsläpp
- Uppsiktstillsyn och tillsyn enligt smittskyddslagen

forts. MIMB § 26 Dnr MimB 2020/001*Tillsynsbesök*

Vi utför de tillsynsbesök som vi bedömer är särskilt viktigt ur hälso-, miljö- eller risksynpunkt. Besök görs när det finns risk för stora ekonomiska konsekvenser för verksamhetsutövaren, samt stor hälso-, miljö- och riskpåverkan.

Tillsynsbesök och möten som kan bidra till att upprätthålla samhällsviktiga funktioner prioriteras. Inför dessa besök görs en prioritering av handläggaren tillsammans med chef. Som alternativ till fysiska besök kan i vissa fall Skype-möten eller liknande hållas.

Sammanfattning

Miljöavdelningen behöver vara bemannad med minst 8 personer under högsommarperioden för att klara ordinarie kritisk handläggning och tillsyn samt smittskyddstillsyn. Det finns i dagsläget inte någon planering för eventuell större sjukfrånvaro.

Vi ser att det kan vara svårt att klara bemanningen utifrån behovet. Förvaltningen har påbörjat samtal med andra enheter på kommunerna för att eventuellt kunna förstärka den aktuella personalgruppen.

Tillägg till verksamhetsplanen gäller från och med 1 juli till och med 17 augusti. Vid behov kan tillägg till ordinarie tillsynsplan förlängas.

Beslutsunderlag

Miljöchefens tjänsteutlåtande 2020-06-17

Miljönämnden i mellersta Bohusläns beslut

Miljönämnden i mellersta Bohuslän antar tillägg till verksamhetsplan för 2020.

Skickas till

Kommunstyrelsen i Sotenäs, Munkedal och Lysekils kommuner

S Lagen (2020:526) om tillfälliga smittskyddsåtgärder på serveringsställen. Hänvisningar avser följande

	Ärendetyp	Delegater	Föreskrifter
Beslut i brådskande ärenden			
S.1	Beslut i ärenden som är så brådskande att nämndens avgörande inte kan avvaktas	Ordföranden Vid nämndens ordförandes frånvaro eller förfall; nämndens vice ordförande	6 kap. 39 § KL
Förvaltningschefens vidaredelegering			
S.2	Beslut om vidaredelegering av beslutanderätten till annan anställd i kommunen, i den mån beslutanderätt enligt denna delegationsordning delegerats till förvaltningschef inom nämndens verksamhetsområde	Förvaltningschefen	7 kap. 6 § KL
Beslut under handläggningen			
S.3	Beslut att avskriva ett ärende från vidare handläggning, exempelvis obefogade klagomål	Miljöchef/ miljöhandläggare	
S.4	Beslut att avvisa en framställning som är så ofullständig eller oklar att den inte kan tas upp till prövning	Miljöchef/ miljöhandläggare	20 § andra stycket FL
S.5	Beslut att begära att den som anlitar ombud ska medverka personligen vid handläggningen av ett ärende	Miljöchef/ miljöhandläggare	14 § andra stycket FL
S.6	Beslut att ett ombud eller biträde som är olämpligt för sitt uppdrag inte längre får medverka i ärendet	Miljöchef/ miljöhandläggare	14 § andra stycket FL
S.7	Beslut att begära att ett ombud styrker sin behörighet genom en skriftlig eller muntlig fullmakt med det innehåll som framgår av 15 § första stycket FL	Miljöchef/ miljöhandläggare	15 § första stycket FL
S.8	Beslut att förelägga part eller ombud att styrka ombudets behörighet genom en fullmakt med det innehåll som framgår av 15 § första stycket FL	Miljöchef/ miljöhandläggare	15 § andra stycket FL
S.9	Beslut att begära att en handling bekräftas av avsändaren	Miljöchef/ miljöhandläggare	21 § FL

Upplysningar och tillträde			
S.10	Beslut om att av den som driver serveringsställe begära de upplysningar och handlingar som behövs för tillsynen	Miljöchef/ miljöhandläggare	5 §
S.11	Beslut om att begära tillträde till sådana lokaler, områden och entréer som avses i 3 § för att utöva tillsynen.	Miljöchef/ miljöhandläggare	5 §
S.12	Beslut om att hos Polismyndigheten begära sådan hjälp som behövs för genomförande av åtgärder enligt lagens 5 §.	Miljöchef/ miljöhandläggare	6 §
Förelägganden			
S.13	Beslut om föreläggande att vidta smittskyddsåtgärder enligt lagens 3 § och anslutande föreskrifter för att förhindra spridning av det virus som orsakar covid-19.	Miljöchef/ miljöhandläggare	7 §
S.14	Beslut om föreläggande att vidta smittskyddsåtgärder enligt lagens 3 § och anslutande föreskrifter för att förhindra spridning av det virus som orsakar covid-19. Sådant föreläggande får förenas med fast vite på maximalt 10 000 skr eller löpande vite om 5 000 skr.	Ordföranden	7 och 8 §§
S.15	Beslut om föreläggande om stängning av serveringsställe för viss tidsperiod eller tills vidare.	Miljöchef/ miljöhandläggare	7 §
S.16	Beslut om föreläggande om stängning av serveringsställe för viss tidsperiod eller tills vidare. Sådant föreläggande får förenas med fast vite på maximalt 30 000 skr eller löpande vite om 10 000 skr.	Ordföranden	7 och 8 §§
S.17	Beslut om föreläggande om stängning av viss del av serveringsställe för viss tidsperiod eller tills vidare.	Miljöchef/ miljöhandläggare	7 §

S.18	Beslut om föreläggande om stängning av viss del av serveringsställe för viss tidsperiod eller tills vidare. Sådant föreläggande får förenas med fast vite på maximalt 30 000 skr eller löpande vite om 10 000 skr.	Ordföranden	7 och 8 §§
S.19	Beslut om föreläggande om stängning av hela eller del av serveringsställe under vissa tider på dygnet.	Miljöchef/ miljöhandläggare	7 §
S.20	Beslut om föreläggande om stängning av hela eller del av serveringsställe under vissa tider på dygnet. Sådant föreläggande får förenas med fast vite på maximalt 30 000 skr eller löpande vite om 10 000 skr.	Ordföranden	7 och 8 §§
S.21	Beslut om förordnande att ett föreläggande ska börja gälla vid en annan tidpunkt än den som anges i 7 § tredje stycket	Miljöchef/ miljöhandläggare	7 § tredje stycket
S.22	Återkallelse av ett föreläggande som meddelats med stöd av delegering.	Miljöchef/ miljöhandläggare	
Genomförande/verkställighet av föreläggande e			
S.23	Beslut om att ansöka hos förvaltningsrätten om utdömande av vite.	Miljöchef/ miljöhandläggare	6 § lagen (1985:206) om viten
Överklaganden, rättidsprövning och rättelse av k			
S.24	Överklagande av beslut eller dom som innebär en ändring av delegatens beslut	Miljöchef	
S.25	Beslut om rättelse/ändring av beslut som delegaten fattat enligt de förutsättningar som anges i 36–39 §§ FL	Miljöchef/ miljöhandläggare	36 39 §§ FL
S.26	Beslut att avvisa överklagande av beslut som för sent inkommet enligt vad som anges i 45 § första stycket andra meningen FL	Miljöchef/ miljöhandläggare	45 § första stycket andra meningen FL

