



Plats och tid Kommunhuset, "Tryggö", Kungshamn, kl 08.30 - 11.15.

Beslutande Nils Olof Bengtson (M), ordförande
Kajsa Åkesson (M)
Britt Lindgren (C)
Mikael Sternemar (L)
Magnus Johansson (V)
Kent Östergren (S)
Veronica Johansson (SD)

Närvarande ersättare Rosita Holmström (M)
Kristina Bock Grahl (C)
Lena Linke (MP)

Övriga deltagare Lisbeth Olsson, förvaltningschef
Maria Edlund, enhetschef, §§ 44-45
Erika Krylberg, 1:e socialsekreterare, §§ 44-45
Pia Settergren, MAS. §§ 46-47
Birgitta Cederberg, enhetschef, §§ 46
Carina Hansson, enhetschef, § 46
Anna Torstensson, utredare, § 47
Lena Vilhelmsson, sekreterare

Justerare Magnus Johansson

Justering Kommunhuset, kansliavdelningen, den 30 april 2019, kl 08.00.

Sekreterare

Lena Vilhelmsson

Ordförande

Nils Olof Bengtson

Justerare

Magnus Johansson

Anslagsbevis

Omsorgsnämndens protokoll 2019-04-25 är justerat.
Protokollet är anslaget under tiden 2019-04-30 – 2019-05-22.
Under anslagstiden kan ärendet överklagas enligt Kommunallagen.
Protokollet förvaras på kansliavdelningen.

Lena Vilhelmsson



Innehållsförteckning

Godkännande av dagordning	3
Revidering riktlinje gällande försörjningsstöd och ekonomiskt bistånd till kommunplacerade ensamkommande ungdomar	4
Kommunens bostadsförsörjningsansvar	5
Synpunkter från anhöriga angående vård på Kvarnberget.....	9
Omsorgsnämndens ansvar Lex Maria - Lex Sarah	10
Budget 2020	11
Delegationsbeslut	13
Anmälningssärenden	14
Information från omsorgsförvaltningen	15



ON § 43

Godkännande av dagordning

Omsorgsnämndens beslut

Dagordningen godkänns.

ON § 44**ON 2019/000049****Revidering riktlinje gällande försörjningsstöd och ekonomiskt bistånd till kommunplacerade ensamkommande ungdomar**

Nuvarande riktlinje behöver revideras i och med att kommunens eget stödboende läggs ner. Hittills har försörjningen för ungdomar mellan 18 och 20 år hanterats via månadsbidrag från stödboendeverksamheten. Försörjningsstöd har bara varit aktuellt för de ungdomar som varit över 20 år.

Enligt föreskrifter för socialtjänsten och kommunens riktlinjer så medges inte försörjningsstöd under tid som man studerar i normalfallet. För att Individ- och familjeomsorgen ska kunna bevilja försörjningsstöd till de ensamkommande ungdomar som avses krävs en egen riktlinje utöver de gällande riktlinjerna för försörjningsstöd och ekonomiskt bistånd. En sådan antogs 2017, men behöver nu revideras för att anpassas till hur verksamheten kommer att se ut när kommunens stödboende läggs ner.

Riktlinjen omfattar försörjningsstöd och ekonomiskt bistånd till livsföringen i övrigt för ensamkommande ungdomar som är kommunplacerade av Migrationsverket. Det är ungdomar som beviljats permanent uppehållstillstånd eller tillfälligt uppehållstillstånd på annan grund än ”nya gymnasielagen”. Ungdomarna kan indelas i två olika kategorier. Den första kategorin är ungdomar mellan 18 och 21 år som fortfarande går i gymnasieskola och som bor i eget boende. Den andra kategorin är ungdomar mellan 18 och 21 år som inte går i gymnasieskola och bor i eget boende.

Beslutsunderlag

1:e socialsekreterares tjänsteutlåtande 2019-02-28

Förslag reviderad "Riktlinjer för försörjningsstöd och ekonomiskt bistånd till kommunplacerade ensamkommande ungdomar"

Omsorgsnämndens arbetsutskotts protokoll 2019-04-11 § 66.

Omsorgsnämndens beslut

Omsorgsnämnden antar reviderad "Riktlinjer för försörjningsstöd och ekonomiskt bistånd till kommunplacerade ensamkommande ungdomar".

Beslutet skickas till

Individ- och familjeomsorgen

ON § 45

ON 2019/000032

Kommunens bostadsförsörjningsansvar

Övergripande regelverk

Lagen om kommunernas bostadsförsörjningsansvar infördes med motiveringen att det tycktes råda en osäkerhet i många kommuner om vilket ansvar kommunerna har för bostadsförsörjningen. Lagen innehåller krav på alla kommuner att planera bostadsförsörjningen i syfte att skapa förutsättningar för alla i kommunen att leva i goda bostäder och för att främja att ändamålsenliga åtgärder för bostadsförsörjningen förbereds och genomförs. Kommunfullmäktige ska anta riktlinjer för bostadsförsörjningen varje mandatperiod och om förutsättningarna för riktlinjerna förändras ska nya riktlinjer tas fram.

"2 § Kommunens riktlinjer för bostadsförsörjningen ska minst innehålla följande uppgifter:

1. kommunens mål för bostadsbyggande och utveckling av bostadsbeståndet,
2. kommunens planerade insatser för att nå uppsatta mål, och
3. hur kommunen har tagit hänsyn till relevanta nationella och regionala mål, planer och program som är av betydelse för bostadsförsörjningen.

Uppgifterna ska särskilt grundas på en analys av den demografiska utvecklingen, av efterfrågan på bostäder, bostadsbehovet för särskilda grupper och marknadsförutsättningar. Lag (2013:866)."

Lagen om allmännyttiga kommunala bostadsaktiebolag (AKBL) ersatte den tidigare lagen om allmännyttiga bostadsföretag. AKBL kan sammanfattas i följande tre punkter:

1. ett kommunalt bostadsaktiebolags huvudsakliga uppgift ska vara att i allmännyttigt syfte förvalta fastigheter med hyresrätter, främja bostadsförsörjningen i kommunen och erbjuda hyresgästerna inflytande
2. de kommunala bostadsaktiebolagen ska bedriva verksamheten enligt affärsmässiga principer med normala avkastningskrav
3. de utdelningsbegränsningar som fanns i den så kallade Allbo-lagen är ersatta av nya och fler regler om tillåtna värdeöverföringar från kommunala bostadsaktiebolag.

Det övergripande allmännyttiga syftet för ett **kommunalt bostadsaktiebolag** är att främja bostadsförsörjningen i kommunen. Kommunala bostadsaktiebolag ska vara **tillgängligt för alla, oavsett social, ekonomisk, etnisk eller annan bakgrund**. Genom ägardirektiv till de allmännyttiga bostadsbolagen har kommunerna möjlighet att påverka hur bolagen bidrar till kommunens bostadsförsörjningsansvar, exempelvis genom att få fram bostäder för personer som är utanför bostadsmarknaden.

Forts ON § 45

Enligt **Socialtjänstlagen** svarar varje kommun för socialtjänsten inom sitt område, och har det yttersta ansvaret för att enskilda får det stöd och den hjälp som de behöver. Detta innebär ingen inskränkning i det ansvar som vilar på andra huvudmän. Lagen innehåller särskilda bestämmelser för olika grupper; barn och unga, äldre, personer med funktionshinder, missbrukare, personer som vårdar eller stödjer närstående, brottsoffer och skuldsatta personer. För äldre och funktionshindrade finns ett särskilt ansvar för deras boendesituation och att om det behövs ordna ändamålsenliga bostäder.

Kommunens socialtjänst har inget generellt ansvar att ordna boende för personer som är bostadslösa. Socialtjänsten kan däremot lämna bistånd enligt 4 kap 1 § med olika individuellt utformade insatser som syftar till att den enskilde ska få ett självständigt liv. Det finns dock domar från regeringsrätten som kan ge viss vägledning om en enskild ansöker om bistånd till boende enligt 4 kap 1 § SoL. För att kunna beviljas bistånd till boende ska personen uppfylla följande tre kriterier:

1. Vara helt bostadslös (sakna "tak över huvudet")
2. Ha speciella svårigheter att på egen hand skaffa bostad. Det handlar inte om generella svårigheter som alla har som söker bostad i en kommun med bostadsbrist. Det ska vara speciella svårigheter hos den enskilde, att hen saknar förmåga. En speciell svårighet att anskaffa bostad kan utgöra stora skulder, särskilt hyresskulder, i kombination med social problematik. Det räcker inte enbart med skuldproblematik.
3. Tillhöra en socialt utsatt grupp som behöver särskild hjälp att anskaffa en bostad som t.ex. missbruk eller psykisk funktionsnedsättning. Det handlar inte om t.ex. nyanlända eller ungdomar i allmänhet.

Nuläget i Sotenäs kommun

På övergripande kommunal nivå

Sotenäs kommun har ett bostadsförsörjningsprogram som gäller för åren 2016 - 2020. I programmet omnämns vissa hushållsgrupper som har en svår situation på bostadsmarknaden; barnfamiljer, ungdomar och nyanlända. Man konstaterar att efterfrågan på hyreslägenheter till rimliga kostnader är stor. Man säger också att bostadsförsörjning inte bara handlar om produktion av nya bostäder utan även hur man hanterar det befintliga bostadsbeståndet. Bostadsförsörjningen bör inriktas på att så långt som möjligt förutse och tillgodose de behov av bostäder som uppstår genom kommunens särskilda ansvar för vissa grupper och tillväxtmål. **Hur** kommunen ska göra detta framkommer inte i programmet. I åtgärder beskrivs enbart identifiering och målbildning av särskilda hushållsgrupper, t.ex. delårsboende, säsongarbetare, m.m. Man föreslår också alternativa hyresavtal för utsatta hushållsgrupper, t.ex. säsongarbetare, projektanställda m.m.

Forts ON § 45

Allmännyttan - Sotenäsbostäder

I ägardirektiven för Sotenäsbostäder finns inget som anger att kommunen skulle ha utfärdat några särskilda ägardirektiv. Det saknas en beskrivning av bolagets bostadssociala roll. Enligt 25 § kan kommunen komma att utfärda särskilda ägardirektiv. Det kan divid- och familjeomsorgen garanterar hyresvärden att eventuella obetalade hyror blir betalade. I de hushållen bor totalt 10 personer varav 5 är barn under 18 år.

Av andrahandsavtalen är det 17 som avser hushåll som tillhör de särskilt utsatta grupperna som omfattas av Socialtjänstlagen. Resterande kontrakt avser hushåll som av andra anledningar inte blir godkända som hyresgäster; för låg inkomst, tidsbegränsad anställning, studerande med studiemedel eller hushåll med skulder.

Eftersom Individ- och familjeomsorgen inte förfogar över några egna bostäder måste en lämplig bostad sökas på den reguljära bostadsmarknaden när ett positivt beslut fattas. Är det fråga om en akut situation och den enskilde behöver tak över huvudet brukar det bli fråga om rum på vandrarhem, campingstuga eller liknande. Finns inga rum att tillgå i kommunen kan det bli fråga om att hitta rum eller härbärge i annan kommun. Är det fråga om en mer långsiktig lösning tas i första hand kontakt med Sotenäsbostäder och i andra hand privata hyresvärdar. Hur snart ett boende kan ordnas beror på vad som finns ledigt för stunden.

Begreppet hemlöshet

Socialstyrelsens definition

Hemlöshet och utestängning från bostadsmarknaden kan definieras som olika situationer som personer kan befinna sig i med olika grader av brist på förankring på bostadsmarknaden. Situationerna skiljer sig åt sinsemellan utifrån fysiska, juridiska och sociala villkor. Socialstyrelsen definierar fyra sådana situationer:

1. Akut hemlöshet
2. Institutionsvistelse och kategoriboende
3. Långsiktiga boendelösningar
4. Eget ordnat kortsiktigt boende

Hemlöshet i Sotenäs i jämförelse med omvärlden

Senast Socialstyrelsen gjorde en mätning av hemlöshet i landets kommuner under en specifik vecka var 2017. Sotenäs placerade sig då på plats 10 av 37 i Västra Götaland, strax bakom storkommuner som Göteborg, Kungälv, Trollhättan och Uddevalla. I jämförelse med de 15 kommuner, som ingår i kommungrupp C9 (SKL) placerar sig Sotenäs högst upp på listan med 30,9 hemlösa per 10 000 invånare. I samma grupp ingår de näraliggande kommunerna Tanum och Strömstad. Tanum redovisar en siffra på 5,6 hemlösa per 10 000 invånare och för Strömstad är antalet så lågt att det inte redovisas.



Forts ON § 45

Om Socialstyrelsen skulle göra en likadan mätning vecka 7, 2019 skulle andelen hemlösa per 10 000 invånare ha ökat betydligt i Sotenäs. Från 30,9 år 2017 till 114,98 år 2019.

Beslutsunderlag

1:e socialsekreterares tjänsteutlåtande 2019-04-15.

Omsorgsnämndens beslut

Omsorgsnämnden föreslår att Kommunstyrelsen beslutar att utreda hur kommunens bostadsförsörjningsansvar ska organiseras för att uppnå det som krävs av kommunen för att fullgöra bostadsförsörjningsansvaret. Utredningen ska inkludera samtliga berörda verksamheter kring bostadsförsörjningen; Kommunstyrelsen, Samhällsbyggnadsförvaltningen, Individ- och familjeomsorgen, Äldre- och funktionshinderomsorgen, Arbetsmarknadsenheten (Integration) och Sotenäsbostäder.

Beslutet skickas till

Kommunstyrelsen
Kommunchefen
Individ- och familjeomsorgen



ON § 46

ON 2019/000051

Synpunkter från anhöriga angående vård på Kvarnberget

Synpunkter har inkommit till omsorgsförvaltningen från anhöriga angående vården av sin anhörig på Kvarnberget.

Omsorgsnämndens beslut

Omsorgsnämnden tar del av informationen.

Omsorgsnämnden ger förvaltningschefen i uppdrag att återkomma till omsorgsnämndens sammanträde i augusti och redovisa åtgärder som vidtagits.

Beslutet skickas till

Förvaltningschefen

ON § 47**Omsorgsnämndens ansvar Lex Maria - Lex Sarah**

Pia Settergren, MAS och Anna Torstensson, informerar om Lex Maria – Lex Sarah.

Lex Sarah och lex Maria

Det finns lagstadgade skyldigheter för personal att rapportera vårdskador och risk för vårdskador (HSL) samt missförhållanden och risk för missförhållanden (SoL och LSS). Vid inkommande av sådana rapporter ansvarar förvaltningschefen för att en utredning blir gjord och åtgärder vidtas för att liknande situationer inte ska uppstå igen. Särskilda rutiner finns för detta arbete. Sammanställning och uppföljning av dessa sker årligen i Kvalitetsberättelsen och Patientsäkerhetsberättelsen för att kunna förbättra rutiner och processer i verksamheten.

Omsorgsnämndens beslut

Omsorgsnämnden tar del av informationen.

ON § 48**ON 2019/000001****Budget 2020**

Lisbeth Olsson, förvaltningschef, informerar om förslag till åtgärdsplan för budget 2020.

Omsorgsförvaltningen har för 2020 en minskad ram om 3,6 mkr. Till detta kommer att flera av verksamheterna i dagsläget inte är i balans.

Åtgärdsplan för 2019 har upprättats med åtgärder kring bemanning, schemaläggning, arbetstid, hemmaplanslösningar och införande av tekniska lösningar. Denna åtgärdsplan omfattar besparingar på 4 mkr när full effekt har uppnåtts, vilket överstiger det förväntade underskottet 2019 om 2 mkr.

Långsiktigt behöver arbetet med samordning mellan kommuner utvecklas, digitalisering ersätta traditionella arbetsätt där det är möjligt och ett intensifierat arbete med förebyggande insatser vidtas. Detta arbete skall tjäna till att nå den minskade ramen. För att komma till budget i balans med minskad ram om 3,6 mkr för 2020 krävs kraftfulla åtgärder som kommer att påverka förvaltningen negativt på kort sikt och kommer att kräva en stor omställning av arbetssätt, kultur och personalresurser.

Yrkande

Mikael Sternemar (L)

Omsorgsnämnden tar del av informationen. Omsorgsnämnden ger förvaltningschefen i uppdrag att ta fram konsekvensbeskrivningar av de föreslagna åtgärderna.

Nils Olof Bengtson (M)

Omsorgsnämnden ger förvaltningschefen i uppdrag att utreda alternativa driftsformer för SÄBO och de konsekvenser alternativ drift skulle få för omsorgsnämndens verksamhet och ekonomi samt vilka andra konsekvenser en förändring från drift i egen regi skulle få.

Propositionsordning

Ordföranden ställer proposition på Mikael Sternemars (L) förslag och finner att omsorgsnämnden antar detta.

Ordföranden ställer proposition på förslag om att ge förvaltningschefen i uppdrag att utreda alternativa driftsformer för SÄBO och de konsekvenser alternativ drift skulle få för omsorgsnämndens verksamhet och ekonomi samt vilka andra konsekvenser en förändring från drift i egen regi skulle få och finner att omsorgsnämnden antar detta.

Forts ON § 48

Omsorgsnämndens beslut

Omsorgsnämnden tar del av informationen.

Omsorgsnämnden ger förvaltningschefen i uppdrag att ta fram konsekvensbeskrivningar av de föreslagna åtgärderna.

Omsorgsnämnden ger förvaltningschefen i uppdrag att utreda alternativa driftsformer för SÄBO och de konsekvenser alternativ drift skulle få för omsorgsnämndens verksamhet och ekonomi samt vilka andra konsekvenser en förändring från drift i egen regi skulle få.

Omsorgsnämnden planerar in ett extra sammanträde 2019-05-14, kl. 13.00, för att behandla budget 2020.

Protokollsanteckning

Magnus Johansson (V), Kent Östergren (S), Lena Linke (MP) är mycket oroade utifrån de besparingsförslag som lagts av förvaltningen. Samverkansprotokollet uttrycker att det inte blir bra för varken brukare eller personal. Vi avvaktar dock den risk och konsekvensbeskrivningen som kommer ligga till grund för nämndens beslut gällande ram 2020.

Beslutet skickas till

Förvaltningschefen



ON § 49

ON 2019/000006

Delegationsbeslut

Omsorgsnämndens arbetsutskotts protokoll 2019-04-11 §§ 47-65, 67-68.

Bostadsanpassningsbidrag, nr 226-235.

Individ- och familjeomsorgen, ordförandebeslut, mars 2019,
nr 424-437.

Hemtjänstären, plats i särskilt boende, matdistribution, trygghetslarm, LSS,
mars 2019, nr 935-972.

Färdtjänstären, mars 2019, nr 111-113.

Omsorgsnämndens beslut

Omsorgsnämnden tar del av delegeringsbesluten.



ON § 50

ON 2019/000005

Anmälningssärenden

Beslut från IVO om tillsyn av Stödboende Nygatan.

Protokollsutdrag, kommunstyrelsen 2019-04-10, § 88.

Omsorgsnämndens beslut

Omsorgsnämnden tar del av redovisade meddelanden/anmälningar.

ON § 51**Information från omsorgsförvaltningen**

Lisbeth Olsson, förvaltningschef, informerar om att omsorgsförvaltningen arbetar med åtgärdsplan för budget 2020.

Omsorgsnämndens beslut

Omsorgsnämnden tar del av informationen.